

Kaupungin ja kaupunkikonsernin tilinpäätös vuodelta 2021

Khall 28.03.2022 § 80

Valmistelija

Talous- ja hallintojohaja Sari Nissilä

Kuntalain (410/2015) 113 §:n mukaan kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Tilinpäätöksen tulee antaa oikea ja riittävä kuva kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta olennaisuusperiaatteen mukaisesti. Tätä varten tarpeelliset seikat on ilmoitettava liitetiedoissa.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja.

Kirjanpitolain soveltaminen kunnan kirjanpidossa näkyy tilinpäätöksen sisältövaatimuksissa. Tase laaditaan kirjanpitoasetuksen mukaisesti. KPA 1:6 §:n tasekaava on yhteinen kaikille kirjanpitovelvollisille. Kirjanpitolain mukainen tase antaa mahdollisuuden arvioida kunnan omavaraisuutta ja velkaisuutta samoilla tunnusluvuilla muiden kirjanpitovelvollisten kanssa.

Tuloslaskelma perustuu Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeeseen. Tuloslaskelman tehtävänä on osoittaa, riittääkö tuottoina kertynyt tulo-rahoitus palvelujen tuottamisesta aiheutuneiden kulujen kattamiseen. Tuloslaskelmakaavan mukaan toiminnan tuotot ja kulut ryhmitellään tulo- ja menolajeittain.

Tilinpäätökseen sisältyvä rahoituslaskelma täydentää tilinpäätösinformaatiota osoittamalla kuinka paljon kunnan toiminnan ja sen investointien rahavirta on ylijäämäinen tai alijäämäinen. Rahoituksen rahavirralla osoitetaan, miten alijäämäinen toiminnan ja investointien rahavirta on rahoituksellisesti katettu tai miten ylijäämä on käytetty. Rahoituslaskelman laatiminen perustuu kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeeseen.

Talousarvion toteutumisvertailu antaa tietoja kunnan varainkäytöstä kunnan päättäjille, asukkaille ja sidosryhmille. Toteutumisvertailun tiedot saadaan talousarviosta ja toteutuneesta kirjanpidosta. Toteutumisvertailun tulee rakenteeltaan vastata talousarviota. Tuloslaskelma on kunnan kokonaistaloutta kuvaava laskelma.

Tilinpäätökseen kuuluu toimintakertomus, jonka laatimisesta vastaa kaupunginhallitus. Kuntalain (410/2015) 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi.

Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tuloksen käsittelystä.

Pyhäjärven kaupungin tilinpäätös vuodelta 2021

Toteutuneet ulkoiset toimintatuotot olivat 4.536.064 euroa ja toimintakulut olivat 44.142.334 euroa. Toimintakatteeksi muodostui yhteensä - 39.606.269 euroa, joka jää katettavaksi verotuloilla ja valtionosuuksilla. Vuoden 2021 talousarvioon verrattuna ulkoiset toimintatulot toteutuivat 129 % sekä toimintakulut 101 %. Ulkoiset toimintatuotot ylittyivät 1.013.220 euroa sekä toimintakulut ylittyivät 417.855 euroa talousarvioon verrattuna. Toimintakate alittui 595.366 euroa talousarvioon verrattuna. Toimintakate toteutui 98,5 % vuoden 2021 muutettuun talousarvioon verrattuna.

Vuoden 2021 toimintatulot sisältävät noin 464.000 euroa valtionavustusta julkiselle sosiaali- ja terveydenhuollolle covid-19-epidemiasta vuonna 2021 aiheutuneisiin kustannuksiin.

Pyhäjärven kaupungin toimintakulut sisältävät Peruspalvelukuntayhtymä Selänteelle maksetut hallinnosta ja palveluista aiheutuneet kustannukset. Pyhäjärven osuus hallinnon ja palvelujen kustannuksista oli 27.274.884 euroa. Selänteen kuntayhtymävaltuusto päätti 17.11.2021 määrärahan siirrosta Pyhäjärven palvelujen osalta palvelulinjalta toiselle. Määräraha kokonaisuudessaan 27.260.739 euroa ei muuttunut.

Selännepalvelujen kustannukset ylittyivät 14.145 euroa vuoden 2021 talousarvioon verrattuna. Talousarvion toteutuma oli 100,2 % koko Selännepalvelujen osalta. Selännepalvelujen kustannusten osuus oli 63 % Pyhäjärven kaupungin ulkoisista menoista.

Investointien toteutuma oli yhteensä 1.141.836 euroa. Toteutuma oli 102,3 % talousarvioon varatusta määrärahasta.

Tuloveroprosentti vuonna 2021 oli 21,75 %. Verotulokertymä oli yhteensä 22.629.381 euroa, toteutuma talousarvioon verrattuna oli 105,3 %.

Kuntien yhteisöveron jako-osuutta korotettiin 32,13 %:sta 42,13 %:iin verovuonna 2020. Verovuonna 2021 kuntien jako-osuus oli 44,34 %:a, jonka perusteella kuntien yhteisöverotulokertymä oli arvioitua suurempi. Vastaavasti valtion osuus verosta aleni saman verran. Tämä oli myös osa koronavirusepidemiaan liittyvää kuntien tukemisen toimenpiteiden kokonaisuutta.

Valtionosuuksia kertyi 20.335.468 euroa, joka toteutui 104,3 % talousarvioon verrattuna. Valtionosuuksia kertyi 835.468 euroa enemmän kuin talousarviossa oli varauduttu. Valtiovarainministeriö myönsi päätöksellään 25.11.2021 Pyhäjärven kaupungille harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta 805.000 euroa.

Vuosikate oli 3.620.859 euroa, mikä merkitsee sitä, että toiminnan kokonaistulot riittivät kattamaan kokonaismenot. Poistot ja arvonalentumiset olivat yhteensä 1.785.473 euroa. Tilikauden tulokseksi muodostui 1.835.387 euroa. Poistoerojen muutosten jälkeen tilikauden ylijäämäksi muodostui 2.169.595 euroa.

Poistoeron muutokset on käsitelty aikaisempien suunnitelmien mukaisesti. Tilinpäätöksessä on tuloutettu tehtyjä poistoeroja yhteensä 334.208 euroa.

Tilikauden ylijäämä lisätään taseen edellisten tilikausien ylijäämään kuluvan vuoden kirjanpidossa, jonka jälkeen kumulatiivinen ylijäämä on 3.341.467 euroa.

Lainakanta oli vuoden 2021 lopussa 28.183.753 euroa, joka on 5.680 euroa/asukas. Tilinpäätösvuonna ei nostettu talousarviolainaa lainkaan. Omavaraisuusaste 31.12.2021 oli 48,3 %. Omavaraisuuden hyvänä tavoitetasona voidaan pitää kuntatalouden keskimääristä 70 %:n omavaraisuutta.

Vuoden 2021 positiiviseen tulokseen vaikuttivat olennaisesti Valtiovarainministeriön myöntämä harkinnanvarainen valtionosuuden korotus 805.000 € sekä Sosiaali- ja terveysministeriöltä saadut ja haetut valtionavustukset julkiselle sosiaali- ja terveydenhuollolle covid-19-epidemiasta vuonna 2021 aiheutuviin kustannuksiin, joiden osuus oli noin 464.000 euroa. Yhteisöveron jako-osuuden korotuksen vaikutus tulokseen oli myös merkittävä. Yhteisöveron jako-osuuden korotus oli myös osa koronavirusepidemiaan liittyvää kuntien tukemisen toimenpiteiden kokonaisuutta, jonka tarkoituksena oli turvata peruspalvelujen järjestämisen edellytykset ja helpottaa poikkeustilanteesta johtuvia kuntien talouden haasteita.

Pyhäjärven kaupungin talousarviovuoden ja taloussuunnitelmavuosien talouden alijäämän kuominen umpeen talouden tasapainotustoimenpiteillä on jatkossakin erittäin tärkeää.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kiviniemi Henrik

Päätösehdotus

1. Hyväksyy vuoden 2021 tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen.
2. Allekirjoittaa tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen vuodelta 2021.
3. Valtuuttaa keskustoimiston tekemään tarvittaessa teknisiä tarkistuksia ja

täsmennyksiä tilinpäätösasiakirjaan.

4. Jättää tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen vuodelta 2021 tilintarkastajien tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi valtuuston asettamien tavoitteiden osalta.

5. Saattaa tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen vuodelta 2021 tarkastuslautakunnan käsittelyn jälkeen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

6. Esittää valtuustolle, että tilikauden ylijäämä 2.169.595,11 euroa siirretään taseen oman pääoman yli- / alijäämätilille.

Päätös

Kaupunginjohtaja Henrik Kiviniemi esitteli vuoden 2021 tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen yleiskatsauksen kaupunginhallitukselle hybridikokouksessa.

Palvelualueiden osalta tilinpäätöksen 2021 esittelivät:

Alueelliset maaseutupalvelut
Maaseutujohtaja Pasi Liikanen

Ppky Selänne / Selänne-palvelut
Talous- ja henkilöstöjohtaja Seija Kärkkäinen

Jukka Tikanmäki saapui kokoukseen klo 15.55.

Katriina Tikanmäki saapui kokoukseen klo 16.06 ja varajäsen Ville Mykkänen poistui kokouksesta.

Hyvinvointipalvelut
Hyvinvointijohtaja Terhi Mustakangas

Tekniset palvelut
Tekninen johtaja Sami Laukkanen

Hallintopalvelut
Kaupungin ja konsernin talouden toteutuminen
Talous- ja hallintojohtaja Sari Nissilä

Elinkeinotoimi ja hankkeet
Kaupunginjohtaja Henrik Kiviniemi

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotukset kohdat 1-6.

Jouni Jussinniemi poistui hybridikokouksesta klo 18.02.

Kaupunginhallituksen kokoustauko alkoi klo 18.02

Tarkltk 24.05.2022 § 47

Valmistelija

Tilintarkastaja Tapio Raappana

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat.

Tällaisia ovat tilintarkastuskertomukseen sisältyvät asiat, kuten vastuuvapauden myöntäminen. Tilintarkastajan on viimeistään toukokuun loppuun mennessä tarkastettava julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti tilikauden hallinto, kirjanpito ja tilinpäätös.

Kuntalain 125 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus. Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei voida kohdistaa valtuustoon.

Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kaupunginhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

KPMG Oy Ab:n vastuunalainen tilintarkastaja Tapio Raappana on antanut 18.5.2022 tilintarkastuskertomuksen Pyhäjärven kaupungin vuoden 2021 hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen tarkastamisesta. Tilintarkastuskertomukseen ei sisälly kuntalain 125 §:ssä tarkoitettua tilivelvolliseen kohdistuvaa muistutusta.

Vastuunalainen tilintarkastaja esittää tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tilikaudelta 1.1.-31.12.2021.

Esittelijä	Puheenjohtaja Jorma Leskinen
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto 1. merkitsee tilintarkastuskertomuksen tiedoksi vuodelta 2021; 2. hyväksyy tilinpäätöksen, konsernitilinpäätöksen 2021; 3. myöntää vastuuvapauden kaupungin hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tilivelvollisille viranhaltijoille vuodelta 2021.
Päätös	Hyväksyttiin.

Kvalt 31.05.2022 § 36
64/02.02.01/2022

Päätös Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen tilinpäätöksen vuodelta 2021 Pyhäjärven kaupungin osalta esittelivät:
Terveys- ja vanhuspalvelujohtaja, Hannele Koski.
Palvelupäällikkö, johtava sosiaalityöntekijä, Sirpa Pengerkoski
Ympäristöjohtaja Sanna Rätty

Tekninen johtaja Sami Laukkanen saapui kokoukseen klo 17.09.

Hannele Koski, Sirpa Pengerkoski ja Sanna Rätty poistuivat kokouksesta esittelyjen jälkeen klo 17.16.

Maaseutujohtaja Pasi Liikanen saapui kokoukseen klo 17.19.

Pyhäjärven kaupungin tytäryhtiöiden osalta vuoden 2021 tilinpäätöksen esittelivät:

Pyhäjärven Kehitys Oy, elinkeinojen kehittäjä Regis Rouge-Oikarinen

Kiinteistö Oy Rillankivi, toimitusjohtaja Sari Ahola

PyhäNet Oy, toimitusjohtaja Eetu Pekola

Pyhäsalmen Kvanttikiinteistöt Oy, toimitusjohtaja Henrik Kiviniemi

Pyhäjärven Energia ja Vesi Oy, hallituksen puheenjohtaja Erkki Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto piti kokoustauon ajalla klo 18.04.-18.37

Puheenjohtaja määräsi suoritettavaksi nimenhuudon. Paikalla oli 22 valtuutettua ja 5 varavaltuutettua (liite).

Talous- ja hallintojohtaja Sari Nissilä esitteli vuoden 2021 kaupungin ja kaupunkikonsernin tilinpäätöksen perusteet ja laskelmat.

Kaupungin vuoden 2021 tilinpäätöksen palvelualueiden osalta esittelivät:

Hallintopalvelut, talous- ja hallintojohtaja Sari Nissilä

Elinkeinopalvelut, kaupunginjohtaja Henrik Kiviniemi

Alueelliset maaseutupalvelut, maaseutujohtaja Pasi Liikanen

Hyvinvointipalvelut, hyvinvointijohtaja Terhi Mustakangas

Tekniset palvelut ja investoinnit, tekninen johtaja Sami Laukkanen

Puheenjohtaja luki vuoden 2021 tilintarkastuskertomuksen tarkastuksen lausunnon että, KPMG Oy Ab tilintarkastusyhteisö esittää tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastetulta tilikaudelta.

Puheenjohtaja avasi keskustelun ja antoi valtuustoryhmäpuheenvuorot seuraavasti:

Keskustan valtuustoryhmä, Ilpo Karvonen

Pyhäjärven Vasemmisto, Jorma Leskinen

Pyhäjärven Perussuomalaiset ry, Raija Leppäharju

Pyhäjärven Demarit ry, Asko Torssonen

1) Kaupunginvaltuusto merkitsi tiedoksi tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2021.

2) Kaupunginvaltuusto hyväksyi tilinpäätöksen ja konsernitalinpäätöksen vuodelta 2021.

Puheenjohtaja totesi Pyhäjärven kaupungin vuoden 2021 tilinpäätöksen tuloksen seuraavasti:

Taseen loppusumma	60.867.876,38
Tuloslaskelma / toimintakate	-39.606.269,09
Tuloslaskelma / vuosikate	3.620.859,36
Tilikauden ylijäämä	2.169.595,11
Kumulatiivinen ylijäämä	3.341.467,12

3) Kaupunginvaltuusto myönsi vastuuvapauden kaupungin hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tilivelvollisille viranhaltijoille vuodelta 2021.