

## Kaupungin ja kaupunkikonsernin tilinpäätös vuodelta 2022

Khall 27.03.2023 § 88

### Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Sari Nissilä

Kuntalain (410/2015) 113 §:n mukaan kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Tilinpäätöksen tulee antaa oikea ja riittävä kuva kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta olennaisuusperiaatteen mukaisesti. Tätä varten tarpeelliset seikat on ilmoitettava liitetiedoissa.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja.

Kirjanpitolain soveltaminen kunnan kirjanpidossa näkyy tilinpäätöksen sisältövaatimuksissa. Tase laaditaan kirjanpitoasetuksen mukaisesti. KPA 1:6 §:n tasekaava on yhteinen kaikille kirjanpitovelvollisille. Kirjanpitolain mukainen tase antaa mahdollisuuden arvioida kunnan omavaraisuutta ja velkaisuutta samoilla tunnusluvuilla muiden kirjanpitovelvollisten kanssa.

Tuloslaskelma perustuu Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeeseen. Tuloslaskelman tehtävänä on osoittaa, riittääkö tuottoina kertynyt tulorahoitus palvelujen tuottamisesta aiheutuneiden kulujen kattamiseen. Tuloslaskelmakaavan mukaan toiminnan tuotot ja kulut ryhmitellään tulo- ja menolajeittain.

Tilinpäätökseen sisältyvä rahoituslaskelma täydentää tilinpäätösinformaatiota osoittamalla kuinka paljon kunnan toiminnan ja sen investointien rahavirta on ylijäämäinen tai alijäämäinen. Rahoituksen rahavirralla osoitetaan, miten alijäämäinen toiminnan ja investointien rahavirta on rahoituksellisesti katettu tai miten ylijäämä on käytetty. Rahoituslaskelman laatiminen perustuu kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeeseen.

Talousarvion toteutumisvertailu antaa tietoja kunnan varainkäytöstä kunnan päättäjille, asukkaille ja sidosryhmille. Toteutumisvertailun tiedot saadaan talousarviosta ja toteutuneesta kirjanpidosta. Toteutumisvertailun tulee rakenteeltaan vastata talousarviota. Tuloslaskelma on kunnan kokonaistaloutta kuvaava laskelma.

Tilinpäätökseen kuuluu toimintakertomus, jonka laatimisesta vastaa kaupunginhallitus. Kuntalain (410/2015) 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja

kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liit-tyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ai-nakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi.

Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tuloksen käsittelystä.

#### Pyhjärven kaupungin tilinpäätös vuodelta 2022

Toteutuneet ulkoiset toimintatuotot olivat 4.490.724 euroa ja toimintakulut olivat 45.768.534 euroa. Toimintakatteen muodostui yhteensä -41.277.810 euroa, joka jää katettavaksi verotuloilla ja valtionosuuksilla. Ulkoisten toimintatulojen toteutumaprosentti oli 124 % ja toimintakulujen toteutumaprosentti oli 101 % vuoden 2022 talousarvioon verrattuna. Ulkoiset toimintatuotot ylittyivät 865.684 euroa sekä toimintakulut ylittyivät 359.573 euroa talousarvioon verrattuna. Toimintakate alittui 506.111 euroa talousarvioon verrattuna. Toimintakate toteutui 98,8 % vuoden 2022 muutettuun talousarvioon verrattuna.

Vuoden 2022 toimintatulot sisältävät 503.453 euroa valtionavustusta julkiselle sosiaali- ja terveydenhuollolle covid-19-epidemiasta vuonna 2022 aiheutuneisiin kustannuksiin.

Pyhjärven kaupungin toimintakulut sisältävät Peruspalvelukuntayhtymä Selänteelle maksettuja hallinnosta ja palveluista aiheutuneita kustannuksia. Kuntayhtymähallitus hyväksyi 27.2.2023 vuodelta 2022 laaditun tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen. Pyhjärven kaupungin kuntayhtymän edustajat esittivät, että asia olisi jätetty pöydälle lisävalmistelua varten, mutta pohjaesitys hyväksyttiin. Olennaiset puutteet tilinpäätöksen laatimisessa ovat pakottaneet kuitenkin kuntayhtymähallituksen taipumaan Suomen lain ja Pyhjärven kaupungin kannalle ja valmistelemaan ja käsittelemään tilinpäätöksen uudelleen.

Kuntayhtymähallitus esitti 23.11.2022 § 141, että Pyhjärven toimintakulujen lisäys talousarviossa 2022 on yhteensä 750.000 euroa. Ylityksen arvioitiin aiheutuvan suurimmaksi osaksi erikoissairaanhoidon kulujen ylittymisistä. Tilinpäätöksen valmistuttua on voitu todeta, että erikoissairaanhoidon osalta määrärahanmuutosta ei olisi tarvittu.

Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen tilinpäätöksestä voimme lukea, että Pyhjärven kaupungin kokonaiskustannukset vuodelta 2022 ovat yhteensä 28.108.374 euroa. Näin ollen lisäperintä vuoden 2022 osalta olisi yhteensä 1.392.998 euroa. Pyhjärven kaupunki on varovaisuuden periaatetta noudattaen kirjannut kuntayhtymän esittämästä lisälaskusta menoa vuodelle 2022 yhteensä 1.100.000 euroa. Menettelyn perusteena ovat PPKY Selänteen tilinpäätöksen merkittävät epätarkkuudet ja epävarmuudet tilanteessa 23.3.2023.

Investointien toteutuma oli yhteensä 1,1 Meuroa. Toteutuma oli 102,3 % talousarvioon varatusta määrärahasta.

Tuloveroprosentti vuonna 2022 oli 21,75 %. Verotulokertymä oli yhteensä 21,2 Meuroa, toteutuma talousarvioon verrattuna oli 101 %.

Verovuonna 2020 kuntien yhteisöveron jako-osuutta korotettiin 32,13 %:sta 42,13 %:iin. Verovuonna 2021 kuntien jako-osuus oli 44,34 %:a, jonka perusteella kuntien yhteisöverotulokertymä oli arvioitua suurempi. Vastaavasti valtion osuus verosta aleni saman verran. Tämä oli myös osa koronavirusepidemiaan liittyvää kuntien tukemisen toimenpiteiden kokonaisuutta. Veovuonna 2022 kuntien yhteisöveron jako-osuus laski 33,76 %:iin.

Yhteisöverotulojen toteutuma 31.12.2022 oli 4,3 Meuroa (toteutuma talousarvioon verrattuna 101 %). Kunnan tuloverojen toteutuma vuoden 2022 lopussa oli 15,6 Meuroa (toteutuma talousarvioon verrattuna 101 %). Sekä kiinteistöverotulojen toteutuma oli 1,3 Meuroa (toteutuma talousarvioon verrattuna 102 %).

Valtionosuuksia kertyi 20,6 Meuroa, joka toteutui 101 % talousarvioon verrattuna. Pyhäjärven kaupunki haki vuonna 2022 harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta, mutta sitä ei kaupungille myönnetty. Vuonna 2021 Valtiovarainministeriö myönsi päätöksellään Pyhäjärven kaupungille harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta 805.000 euroa.

Vuosikate vuoden 2022 tilinpäätöksessä oli noin 100.000 euroa, mikä merkitsee sitä, että toiminnan kokonaistulot eivät riitä kattamaan kokonaismenoja eivätkä investointeja. Poistot ja arvonalentumiset olivat yhteensä 1,4 Meuroa. Tilikauden tulokseksi muodostui 1,3 Meuroa. Poistoerojen muutosten jälkeen tilikauden alijäämäksi muodostui 1.002.052 euroa.

Poistoeron muutokset on käsitelty aikaisempien suunnitelmien mukaisesti. Tilinpäätöksessä on tuloutettu tehtyjä poistoeroja yhteensä 328.316 euroa.

Tilikauden alijäämä vähennetään taseen edellisten tilikausien ylijäämästä kuluvan vuoden kirjanpidossa, jonka jälkeen kumulatiivinen ylijäämä on noin 2,2 Meuroa.

Lainakanta oli vuoden 2022 lopussa 26.115.187 euroa, joka on 5.409 euroa/asukas. Tilinpäätösvuonna ei nostettu talousarviolainaa lainkaan. Oma-varaisuusaste 31.12.2022 oli 46,3 %. Omavaraisuuden hyvänä tavoitetasona voidaan pitää kuntatalouden keskimääräistä 70 %:n omavaraisuutta.

Pyhäjärven kaupungin talousarviovuoden ja taloussuunnitelmavuosien talouden alijäämän kurominen umpeen talouden tasapainotustoimenpiteillä on jatkossakin erittäin tärkeää.

## **Esittelijä**

Kaupunginjohtaja Kiviniemi Henrik

## **Päätösehdotus**

1. Hyväksyy vuoden 2022 tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen.
2. Allekirjoittaa tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen vuodelta 2022.
3. Valtuuttaa keskustoimiston tekemään tarvittaessa teknisiä tarkistuksia ja täsmennyksiä tilinpäätösasiakirjaan.
4. Jättää tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen vuodelta 2022 tilintarkastajien tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi valtuuston asettamien tavoitteiden osalta.

5. Saattaa tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen vuodelta 2022 tarkastuslautakunnan käsittelyn jälkeen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

6. Esittää valtuustolle, että tilikauden alijäämä 1.002.052,59 euroa siirretään taseen oman pääoman yli- / alijäämätilille.

## **Päätös**

Kaupunginjohtaja Henrik Kiviniemi esitteli vuoden 2022 tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen yleiskatsauksen kaupunginhallitukselle.

Jukka Tikanmäki saapui kokoukseen klo 16.23.

Palvelualueiden osalta tilinpäätöksen 2022 esittelivät:

Alueelliset maaseutupalvelut  
Maaseutujohtaja Pasi Liikanen

Hyvinvointipalvelut  
Hyvinvointijohtaja Jouni Tilli

Tekniset palvelut  
Tekninen johtaja Sami Laukkanen

Pasi Liikanen, Jouni Tilli ja Sami Laukkanen poistuivat kokouksesta klo 17.11.

Hallintopalvelut  
Talous- ja hallintojohtaja Sari Nissilä.

Kaupunginhallitus piti kokoustaun ajalla 17.59-18.15 sekä ryhmätauon klo 18.15-18.45.

Ryhmätauon jälkeen puheenjohtaja määräsi suoritettavaksi nimenhuudon. Paikalla olivat Jouni Jussinniemi, Erkki Kärkkäinen, Raija Leppäharju, Sirpa Pesonen-Vuorisalo, Katriina Tikanmäki, Teija Mykkänen, Harri Lehto, Henrik Kiviniemi, Kirsti Kinnunen, Jukka Tikanmäki, Juha Kuivaniemi ja Jorma Leskinen.

Tilinpäätöksen 2022 esittelyt jatkuivat:

Elinkeinopalvelut  
Kaupunginjohtaja Henrik Kiviniemi

Kaupungin ja konsernin talouden toteutuminen  
Talous- ja henkilöstöjohtaja Sari Nissilä

Sari Nissilä poistui kokouksesta klo 19.25.

Kaupunginhallitus palautti vuoden 2022 tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen yksimielisesti valmisteluun lisäselvitysten saamiseksi Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen kustannusten osalta.

<b>Valmistelija</b>	Kaupunginjohtaja Henrik Kiviniemi
<b>Esittelijä</b>	Kaupunginjohtaja Kiviniemi Henrik
<b>Päätösehdotus</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Hyväksyy vuoden 2022 tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen.</li><li>2. Allekirjoittaa tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen vuodelta 2022.</li><li>3. Valtuuttaa keskustoimiston tekemään tarvittaessa teknisiä tarkistuksia ja täsmennyksiä tilinpäätösasiakirjaan.</li><li>4. Jättää tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen vuodelta 2022 tilintarkastajien tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi valtuuston asettamien tavoitteiden osalta.</li><li>5. Saattaa tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen vuodelta 2022 tarkastuslautakunnan käsittelyn jälkeen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.</li><li>6. Esittää valtuustolle, että tilikauden alijäämä 1.002.052,59 euroa siirretään taseen oman pääoman yli- / alijäämätilille.</li></ol>
<b>Päätös</b>	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen kohdat 1-6.