

Kouluvalmentajan toimen perustaminen / Määrärahan varaaminen

Hyvvoltk 03.05.2023 § 49

Valmistelija

Hyvinvointijohtaja Tilli Jouni

Pääministeri Sanna Marinin hallitusohjelman strategisen kokonaisuuden Osaamisen, sivistyksen ja innovaatioiden Suomi mukainen tavoite on vahvistaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen yhteydessä lasten, nuorten ja perheiden matalan kynnyksen palveluita.

Opetushallituksen teettämän kartoituksen mukaan poissaoloihin puuttumisen haasteena ovat moninaiset ja toisistaan poikkeavat paikalliset mallit kansallisen ohjeistuksen puuttuessa. Poissaoloihin puututaan usein liian myöhään eikä malleissa ole riittävästi huomioitu ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä ja varhaista puuttumista. Kansallista poissaolojen määrän seurantaa ei ole tällä hetkellä.

Näitä asioita on kehitetty sitouttavan koulu yhteisötyön (SKY) toimintamallissa. Kehittämistoiminnan keskeisiä tavoitteita ovat sitouttavan koulu yhteisötyön valtakunnallisen mallin luominen, oppilaiden koulunkäyntiin kiinnittymisen tukeminen ja koulupoissaolojen vähentäminen, vahvistaa koulujen edellytyksiä tukea perustaitojen saavuttamista ja oppimistuloksia sekä vakiinnuttaa mittareita oppilaiden poissaolojen valtakunnalliseen tilastointiin ja seurantaan. Valtakunnallinen malli valmistellaan paikallisten pilottien ja kehittävän arvioinnin pohjalta.

Osana sitouttavan koulu yhteisötyön kehittämistä on tehty muutos perusopetuslain 26 §:ään. Se tulee voimaan 1.8.2023 alkaen. Samaan aikaan tulevat voimaan perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden muutokset liittyen poissaolojen ennaltaehkäisyyn sekä niiden suunnitelmalliseen seurantaan ja puuttumiseen.

Laissa määrätään, että opetuksen järjestäjän tulee ennaltaehkäistä perusopetukseen osallistuvan oppilaan poissaoloja sekä seurata ja puuttua niihin suunnitelmallisesti. Opetuksen järjestäjän tulee ilmoittaa luvattomista poissaoloista oppilaan huoltajalle tai muulle lailliselle edustajalle.

Selvitysten mukaan poissaolojen määrä perusopetuksessa on Suomessa viime vuosina noussut. Koronapandemian aikana kasvaneet nuorten masennus, ahdistus, psyykkinen kuormitus ja yksinäisyys ovat osaltaan vaikuttaneet ilmiöön. Myös Pyhäjärvellä on oppilaita, jotka tarvitsevat runsaasti tukea koulutyöhön sitoutumisessa. Koulutuksen arviontikeskuksen (KARVI) syksyllä 2022 julkaistun raportin mukaan monialaista yhteistyötä koulu yhteisöön sitoutumisessa on vahvistettava.

Sitouttavan koulu yhteisötyön rahoitus siirtyy osaksi kuntien valtionosuusrahoitusta 1.8.2023 alkaen. Kuntatalousohjelman mukaan vuoden 2023 osalta rahoitus koko valtakunnan osalta on 3,33 miljoonaa euroa. Kyseessä on yleiskatteellinen rahoitus, joka korottaa peruspalvelujen valtionosuuden yksikköhintoja peruskouluikäisten kohdalla. Ikäryhmäkohtainen jyvitystapa ja rahoituksen taso koko vuoden osalta tarkentuvat tulevaisuudessa.

Perusopetuslain 26 §:ssä ei oteta kantaa, miten opetuksen järjestäjä ko. tehtävät toteuttaa. Pyhäjärven kaupungin, Kärsämäen kunnan, Siikalatvan

kunnan ja Pyhännän kunnan sitouttavan koulu yhteistyön pilottihankkeen toimintakausi päättyy 31.7.2023. Siinä on työskennellyt yhteinen koulupsyykkari/kouluvalmentaja. Hankkeessa saatujen hyvien kokemusta perusteella sitouttavan koulu yhteistyön jatkaminen yhteistyössä kuntien omana toimintana on perusteltua.

Valmistellussa mallissa kouluvalmentaja olisi Pyhäjärven hyvinvointipalveluiden työntekijä, jonka työpanosta Kärsämäki ja Pyhäntä ostavat arviolta vähintään 1 päivän viikossa kuntaa kohden.

Toimintamalli on kuitenkin syytä käynnistää aluksi kolmen vuoden määräajaksi. Tällöin on mahdollista nähdä saada riittävästi kokemuksia ehdotetun mallin toimivuudesta, kuntien omista tarpeista, valtionosuusrahoituksen kehityksestä sekä sitouttavan koulu yhteistyön kansallisen mallin tarkemmasta sisällöstä. Lisäksi lähivuosina saadaan tietoa, miten oppilashuoltopalveluiden siirtyminen hyvinvointialueille vaikuttaa lähialueen kuntiin.

Kyseessä on uusi toimi, jolle ei ole määrärahaa Pyhäjärven kaupungin vuoden 2023 talousarviossa. Kouluvalmentajan palkka sivukuluineen täyden vuoden osalta on arviolta noin 33 000 - 36 000 euroa. Tässä vaiheessa ehdotettu toimintamalli ei edellytä lisätalousarvioletusta kuluvalle vuodelle.

Esittelijä	Hyvinvointijohtaja Tilli Jouni
Päätösehdotus	Hyvinvointilautakunta päättää 1. perustaa kouluvalmentajan määräaikaisen toimen 1.8.2023 - 31.7.2026 ja 2. esittää kaupunginhallitukselle kouluvalmentajan toimen täyttöluvan myöntämistä kolmen vuoden määräajaksi 1.8.2023 alkaen.
Päätös	Hyväksyttiin. Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Khall 08.05.2023 § 141

Valmistelija	Kaupunginjohtaja Henrik Kiviniemi
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Kiviniemi Henrik
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää: 1) myöntää hyvinvointilautakunnan perustamalle kouluvalmentajan määräaikaiselle toimelle ajalle 1.8.2023-31.7.2026 täyttöluvan. 2) ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää sitoutua määrärahan myöntämiseen vuosien 2024-2026 talousarvioissa kouluvalmentajan henkilöstökustannuksiin.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kvalt 20.06.2023 § 41
70/01.01.01.01/2023

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen päätösehdotuksen kohdan 2) yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto päätti sitoutua määrärahan myöntämiseen vuosien 2024-2026 talousarviossa kouluvalmentajan henkilöstökustannuksiin.

Hyvinvointijohtaja Jouni Tilli poistui kokouksesta klo 19.30.