

Pyhjärven kaupungin hallintosäännön päivittäminen

Khall 18.09.2023 § 256

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Sari Nissilä

Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain (410/2015) 90 §.

Kuntalain lähtökohtana on, että kaikki johtosäännöllä määrättävät asiat kootaan hallintosääntöön, jolloin ei tarvita muita johtosääntöjä. Hallintosääntöön otetaan määräykset, jotka aiemmin olivat valtuuston työjärjestyksessä, hallintosäännössä, toimielinten johtosäännöissä, taloussäännössä ja tarkastussäännössä.

Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kunnan päätösvalalla tarkoitetaan kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joissa kunta voi tehdä tai joissa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Hallintosäännöllä järjestetään kunnan sisäistä hallintoa ja toimintaa.

Kuntaliitto on päivittänyt laatimaansa hallintosääntömallia keväällä 2023. Malli täyttää kuntalain 90 §:n mukaiset vähimmäisedellytykset.

Kuntien tehtävät muuttuivat olennaisesti vuoden 2023 alusta alkaen. Hyvinvointialueiden käynnistyminen edellyttää muutoksia myös kunnan hallintorakenteeseen. Niin ikään kansainvälisten kriisien vaikutukset tuntuvat myös kuntatasolla ja vaikuttavat esimerkiksi kuntien varautumisvelvollisuuteen.

Seuraavana on mainittu asioita, joiden johdosta hallintosääntöön on jouduttu tekemään muutoksia:

1. Hyvinvointipalvelujen tehtäviin on lisätty maininnat hyte-työhön liittyvistä tehtävistä.
2. PPE-Köökki Oy on aloittanut toimintansa 1.1.2023 alkaen. Yhtiön tehtävänä on tuottaa omistajakunnilleen ja hyvinvointialueelle laadukkaita ja kustannustehokkaita ateria- ja puhtauspalveluita. Ateria- ja puhtauspalvelut ovat aikaisemmin olleet teknisen lautakunnan alaista toimintaa.
3. Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen toiminnan loppuessa 1.10.2023 Pyhjärven kaupungille siirtyy hoidettavaksi omana toimintana talous- ja henkilöstöpalvelut sekä ympäristö- ja rakennuspalvelut. Haapajärven kaupungin kanssa on sovittu yhteisesti ympäristöterveydenhuollon järjestämisestä Haapajärven kaupungin toimiessa vastuukuntana.
4. Kuntalain 90 §:n 3 momentin mukaisesti kunnan hallintosäännössä on oltava tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä sekä valtuuston toiminnasta poikkeusoloissa sekä normaaliolojen häiriötilanteissa. Tämä edellyttää kunnalta varautumista myös hallintosäännön toimivaltamääräyksissä. Pyhjärven kaupungin uudessa hallintosäännössä on huomioitu tämä vaatimus luvussa 6.

5. Teknisen lautakunnan alaisuuteen on perustettava lupajaosto. Lupajaosto tai sen määräämä viranhaltija ratkaisee asiat, jotka koskevat mm. maankäyttö- ja rakennuslain tai muiden säädösten ja päätösten mukaisia kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tehtäviä.
6. Kirjastopalvelujen siirtyminen Pyhäjärven kaupungin omaksi toiminnaksi 1.1.2024 alkaen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kiviniemi Henrik

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy hallintosääntöluonnoksen kaupungin uudeksi hallintosäännöksi 1.10.2023 alkaen.

Päätös

Talous- ja hallintojohtaja Sari Nissilä esitteli hallintosääntöluonnoksen kaupunginhallitukselle.

Tekninen johtaja Sami Laukkanen saapui kokoukseen klo 17.07.

Hallintosääntö: Kohta 2 luku Toimielinorganisaatio
10 § Luottamushenkilöorganisaatio

Erkki Kärkkäinen esitti, että teknisen lautakunnan lupajaostoon valitaan neljä (4) jäsentä. Eeva-Riitta Pappila kannatti esitystä.

Raija Leppäharju esitti, että teknisen lautakunnan lupajaostoon valitaan viisi (5) jäsentä. Pasi Vornanen ja Sari Paavola kannattivat esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi kaupunginjohtajan päätösehdotuksesta (pohjaehdotus) poikkeavaa kannatettua muutosehdotusta, Erkki Kärkkäisen ja Raija Leppäharjun esitys, joten on suoritettava äänestys ensiksi näiden kahden esityksen välillä. Sen jälkeen äänestys ensimmäisessä äänestyksessä voittaneen esityksen ja kaupunginjohtajan päätösehdotuksen välillä.

Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi kädennostoäänestystä siten, että ne, jotka kannattavat Erkki Kärkkäisen esitystä äänestävät kysyttäessä "JAA" ja ne, jotka kannattavat Raija Leppäharjun esitystä äänestävät "EI".

Puheenjohtajan esittämä äänestysesitys ja äänestystapa hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin kolme (3) JAA ääntä (Erkki Kärkkäinen, Juhani Pyhtilä, Eeva-Riitta Pappila) ja kolme (3) Ei ääntä (Sari Paavola, Raija Leppäharju, Pasi Vornanen).

Puheenjohtaja totesi äänestystulokseen 3-3 viitaten, äänten mennessä tasan, että puheenjohtajan ääni ratkaisee äänestystuloksen 3-3 Erkki Kärkkäisen esityksen hyväksi.

Puheenjohtaja ehdotti toisen äänestyksen äänestystavaksi kädennostoäänestystä siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta äänestävät kysyttäessä JAA ja ne, jotka kannattavat Erkki Kärkkäisen esitystä äänestävät Ei.

Puheenjohtajan esittämä äänestysesitys ja äänestystapa hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin kolme (3) Ei ääntä Erkki Kärkkäinen, Eeva-Riitta Pappila, Juhani Pyhtilä) ja kolme (3) tyhjää (Raija Leppäharju, Sari Paavola, Pasi Vornanen).

Puheenjohtaja totesi äänestystulokseen kolme (3) Ei ääntä, kolme (3) tyhjää viitaten, että kaupunginhallituksen päätökseksi on tullut Erkki Kärkkäisen esitys, että teknisen lautakunnan lupajaostoon valitaan neljä (4) jäsentä.

Raija Leppäharju ilmoitti, että jättää asiaan eriävän mielipiteen pöytäkirjaan. Sari Paavola ilmoitti, että jättää asiaan eriävän mielipiteen.

Kaupunginhallitus hyväksyi muilta osin kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Ilpo Karvonen saapui kokoukseen ja Erkki Kärkkäinen poistui kokouksesta klo 18.40.

Kvalt 25.09.2023 § 63
242/00.01.01.00/2023

Päätös

Talous- ja hallintojohtaja Sari Nissilä esitteli hallintosäännön merkittävimmät muutokset kaupunginvaltuustolle.

Ilpo Karvonen esitti Keskustan valtuustoryhmäesityksenä, että hallintosäännön 10 §:n viimeiseen kappaleeseen lisätään: ”Sama koskee myös valtuuston valitsemia jaostoja, puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajaa”.

Jorma Leskinen, Vasemmiston valtuustoryhmä kannatti Ilpo Karvosen, Keskustan valtuustoryhmäesitystä.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi hallintosäännön yksimielisesti lisättynä Ilpo Karvosen, Keskustan valtuustoryhmän esityksen ”Sama koskee myös valtuuston valitsemia jaostoja, puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajaa” 10 §:n viimeiseen kappaleeseen.