

Pyhjärven kaupungin hallintosäännön päivittäminen

Khall 11.11.2024 § 242

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Sari Nissilä

Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain (410/2015) 90 §.

Kuntalain lähtökohtana on, että kaikki johtosäännöllä määrättävät asiat kootaan hallintosääntöön, jolloin ei tarvita muita johtosääntöjä. Hallintosääntöön otetaan määräykset, jotka aiemmin olivat valtuuston työjärjestyksessä, hallintosäännössä, toimielinten johtosäännöissä, taloussäännössä ja tarkastussäännössä.

Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kunnan päätösvalalla tarkoitetaan kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joissa kunta voi tehdä tai joissa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Hallintosäännöllä järjestetään kunnan sisäistä hallintoa ja toimintaa.

Kuntaliitto on päivittänyt laatimaansa hallintosääntömallia keväällä 2023. Malli täyttää kuntalain 90 §:n mukaiset vähimmäisedellytykset.

Seuraavana on mainittu merkittäviä asiakokonaisuuksia, joiden johdosta hallintosääntöön on jouduttu tekemään muutoksia:

1. TE-palvelujen siirtyminen kuntiin 1.1.2025 alkaen. Työvoimapalveluista vastaa kuntalain mukaisesti yhteistoiminta-alue, jonka vastuukuntana toimii Raahen kaupunki.
2. Alueellisen tanssiopistotoiminnan siirtyminen Pyhjärven kaupungin hyvinvointipalvelujen toimintaan. Alueellinen tanssiopisto tarjoaa taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaista tanssinopetusta.
3. Uusi rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025. Samassa yhteydessä maankäyttö- ja rakennuslaista kumotaan rakentamisen säädökset, ja jäljellä jäävän lain nimi muuttuu alueidenkäyttölaiksi.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kiviniemi Henrik

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy hallintosääntöluonnoksen kaupungin uudeksi hallintosäännöksi 1.1.2025 alkaen.

Päätös

Talous- ja hallintojohtaja Sari Nissilä esitteli päivitetyn hallintosäännön kaupunginhallitukselle.

Raija Leppäharju teki muutosesityksen päivitettyyn hallintosääntöön, esitys sisälsi seuraavat muutokset:

15 § Kaupunginjohtaja
Poistetaan pykälän kohta 2 ”vastaa kaupungin omien elinkeinopalveluiden, kaupunkikonsernin tuottamien elinkeinopalveluiden sekä elinkeinopalveluiden ostopalveluiden toimivuudesta ja yhteensovittamisesta,”

21 § Konsernijohdon tehtävät ja toimivallan jako
Poistetaan pykälän viimeisestä kappaleesta sanat ”sekä kuntayhteistyön tuloksellisuuteen”.

Perustelu: Kunnallinen päätöksenteko kyseessä olevissa toimivaltuuksien laajentamisissa ei ole perusteltua. Laaja-alaisissa ja merkittävässä asioissa päätösvallan tulee kuulua demokraattisesti valitulle valtuustolle.

86 § Kokouksen suorat lähetykset

Poistetaan pykälän kappale:

”Valtuuston kokous voidaan lähettää suorana lähetyksenä internetissä valtuuston niin päätäessä Puheenjohtaja voi päättää suorien lähetysten tilapäisestä keskeyttämisestä”.

Muutosesitys pykälän kappaleeksi

Valtuuston kokoukset lähetetään suorana lähetyksenä internetissä.

Kaupunginvaltuuston kokoukset tallennetaan kahden viikon ajaksi internettiin. Salaiseksi julistetut asiat muodostavat poikkeuksen.

Harri Lehto kannatti Raija Leppäharjun tekemää esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosehdotus asiasta, joten asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja teki äänestysjärjestys ja -tapaesityksen. Ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan päätösehdotusta (pohjaehdotusta) äänestävät JAA. Ja ne, jotka kannattavat Raija Leppäharjun esitystä, äänestävät EI. Äänestys suoritetaan nimenhuutoäänestyksenä. Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen äänestysjärjestyksestä ja -tavasta.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin viisi (5) JAA ääntä (Jouni Jussinniemi, Eeva-Riitta Pappila, Erkki Kärkkäinen, Juhani Pyhtilä, Teija Mykkänen) ja kaksi (2) EI ääntä (Raija Leppäharju, Harri Lehto).

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginjohtajan päätösehdotus on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi äänestyksen tuloksena 5-2.

Kvalt 10.12.2024 § 89
242/00.01.01.00/2023

Päätös

Kaupunginjohtaja kertoi kaupunginvaltuustolle perusteita hallintosäännön päivittämiselle.

Hallintosääntö: § 29, sivu 16,

Teknisen lautakunnan lupajaosto: Ensimmäinen kappale korjattuna kokouksessa todetuilla tarkennuksilla.

Lupajaosto toimii teknisen lautakunnan alaisuudessa. Lupajaosto tai sen määräämä viranhaltija ratkaisee asiat, jotka koskevat mm. rakentamislain (751/2023), alueiden käyttölain, maa-aineslain (555/1981), ympäristönsuojelulain (527/2014), maastoliikennelain (1710/1995), vesilain (587/2011), vesihuoltolain (119/2001), jätelain (646/2011) tai muiden säädösten ja päätösten mukaisia kunnan rakennusvalvontaviranomaisen

tai ympäristöviranomaisen tehtäviä.

Raija Leppäharju, Pyhäjärven Perussuomalaiset ry valtuustohmä esitti, että hallintosääntö hyväksytään muilta osin, paitsi 15 §, Kaupunginjohtaja lisätyllä kohdalla nro 2, joka kuuluu "vastaa kaupungin omien elinkeinopalveluiden, kaupunkikonsernin tuottamien elinkeinopalveluiden, sekä elinkeinopalveluiden ostopalveluiden toimivuudesta ja yhteensovittamisesta.

Esitämme edelleen, että 21 § Konsernijohtoon tehtävät ja toimivallan jako - tästä kohdasta poistetaan pykälän viimeisestä kappaleesta sanat "sekä kuntayhteistyön tuloksellisuuteen."

Esitettiin edelleen, että 86 § pykälä kuuluisi seuraavasti:
Valtuuston kokoukset lähetetään suorana lähetyksenä internetissä. Kaupunginvaltuuston kokoukset tallennetaan kahden viikon ajaksi internettiin. Salaiseksi julistetut asiat muodostavat poikkeuksen.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kaupunginhallituksen pohjaehdotuksesta poikkeava esitys, joten asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat, Raija Leppäharjun, Pyhäjärven Perussuomalaiset ry valtuustoryhmän esitystä äänestävät "EI".

Puheenjohtajan esittämä äänestysesitys ja äänestystapa hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin kahdeksantoista (18) "JAA" ääntä, seitsemän (7) "EI" ääntä, poissa kaksi (2).

Puheenjohtaja totesi äänestystulokseen 18-7, poissa 2 viitaten, että kaupunginvaltuuston päätökseksi on tullut kaupunginhallituksen pohjaehdotus.

Tekninen johtaja Sami Laukkanen poistui kokouksesta klo 20.20.